

L'organisation politico-administrative de l'Espagne

José M. Ruano de la Fuente
Université Complutense de Madrid
jmruanof@cps.ucm.es

L'évolution politique de l'Espagne

- État autoritaire —————> État démocratique
- État centralisé —————> État décentralisé

L'évolution territoriale de l'Espagne

Deux niveaux d'administration

- État
- Administrations locales (communes, provinces, îles, syndicats de communes,...)



Trois niveaux d'administration

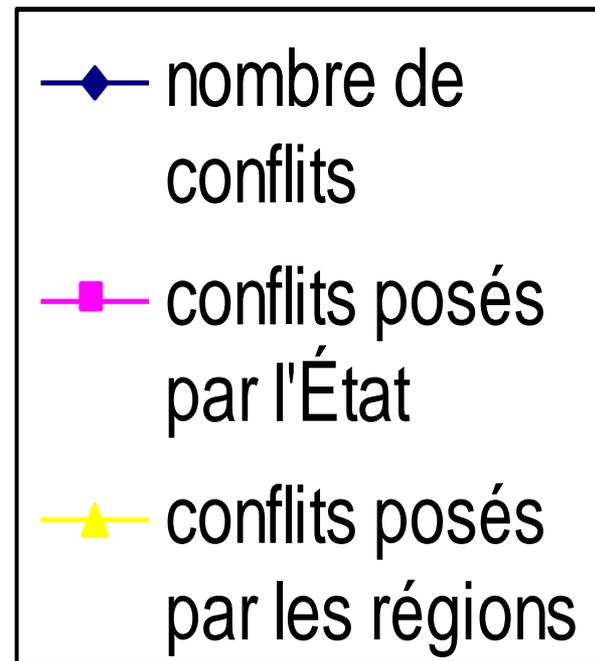
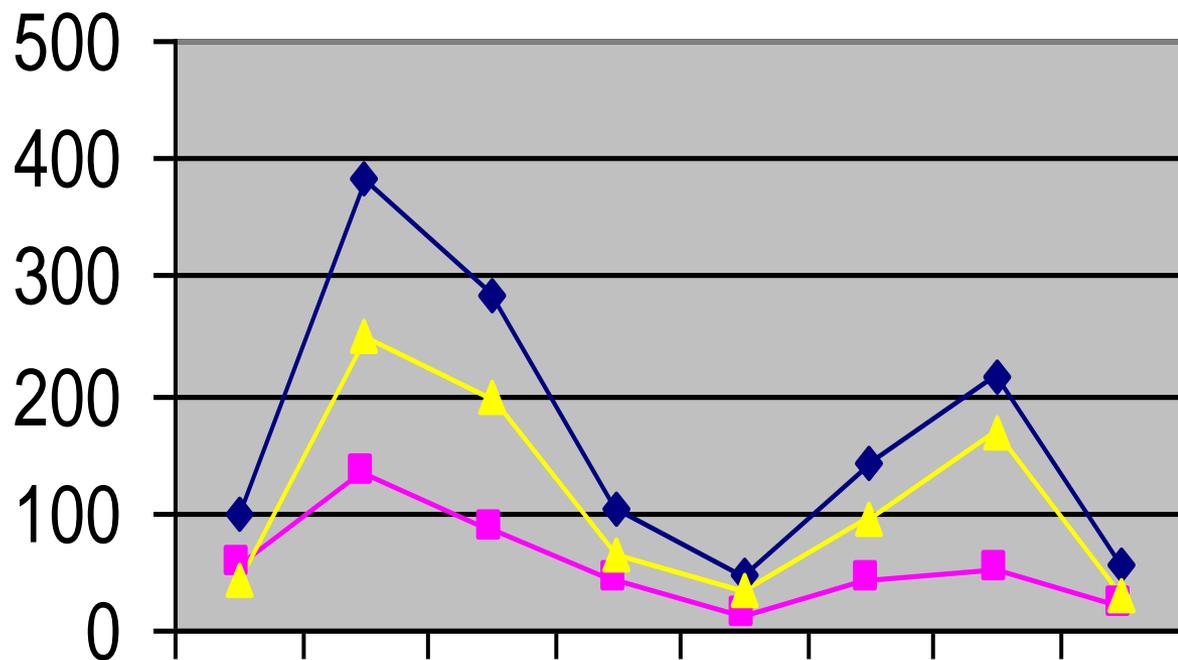
- État
- Régions (“communautés autonomes”)
- Administrations locales



Distribution des compétences État-Régions

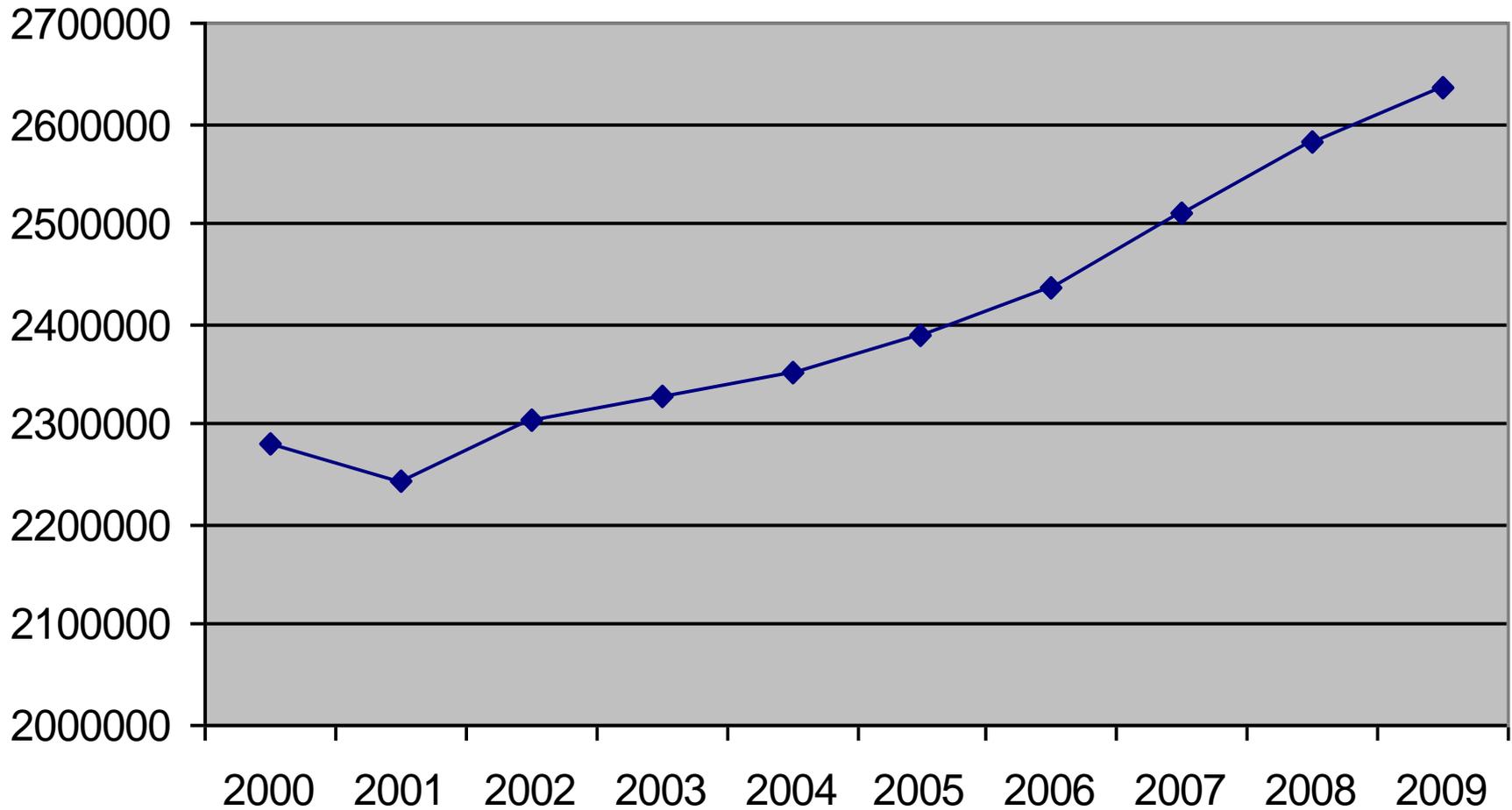
Compétences	État	Communautés autonomes
Rélations internationales Défense	Exclusive Exclusive	
Justice Éducation Emploi Culture Environnement Travaux publics Ports et aéroports Santé Sécurité Transports	Exclusive Bases et législative Législative Législative et exécution Bases Législative et exécution Législative et exécution Bases Législative et exécution Législative et exécution	Éxecution Législative et exécution Éxecution Législative et exécution Législative et exécution Législative et exécution Législative et exécution Législative et exécution Législative et exécution
Services sociaux Consommation Urbanisme et logement Tourisme		Exclusive Exclusive Exclusive Exclusive

Conflictivité État-Régions



1979-1982
1982-1986
1986-1989
1989-1993
1993-1996
1996-2000
2000-2004
2004-2008

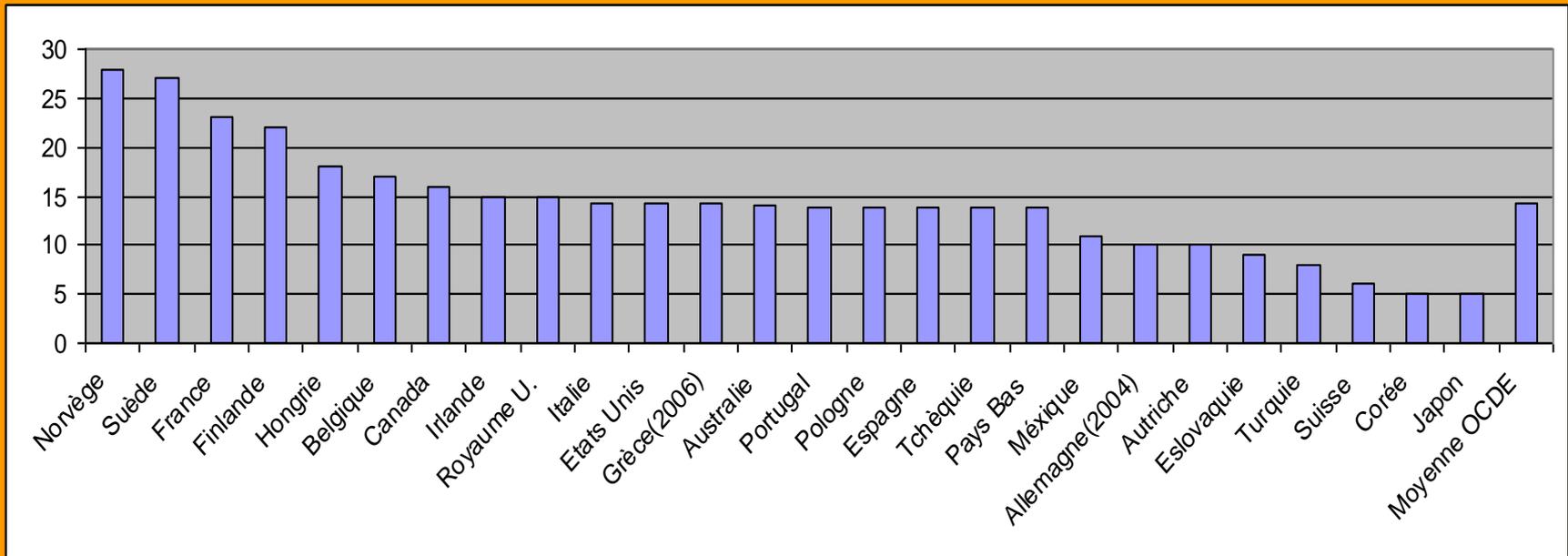
L'évolution du nombre d'agents publics en Espagne



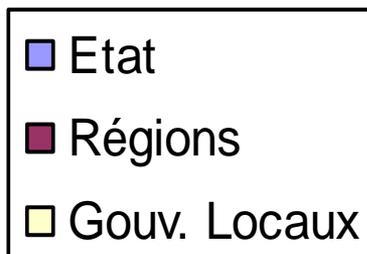
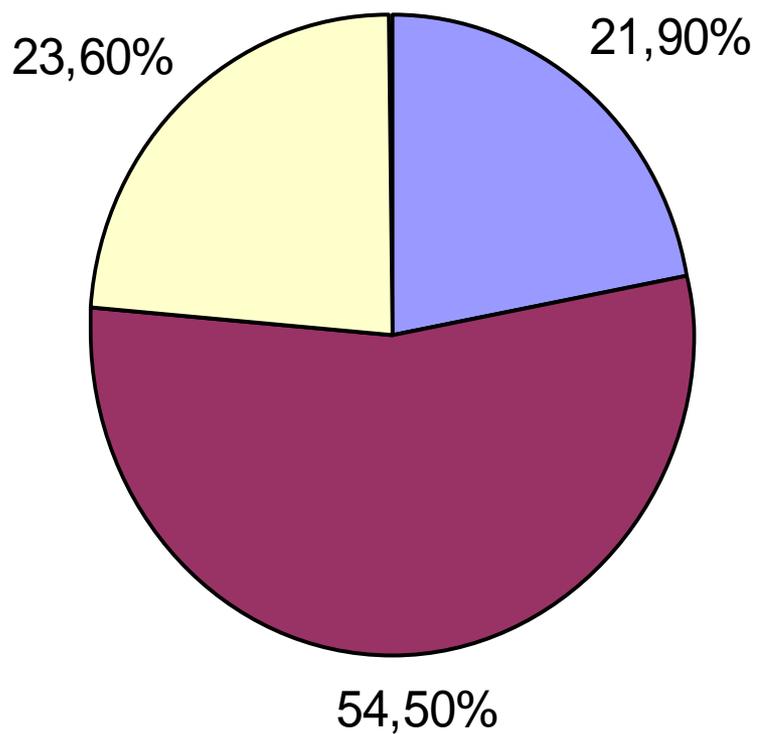
L'évolution du nombre d'agents publics par niveau d'administration (en milliers)

Années	Etat	Régions	Gouv. locaux
1975	1.220 (83%)		213 (17%)
1996	903 (44%)	661 (35%)	442 (21%)
2002	614 (28%)	1.138 (51%)	455 (21%)
2006	541 (23%)	1.252 (53%)	558 (23%)
2010	583 (21,9%)	1.448 (54,5%)	627 (23,6%)

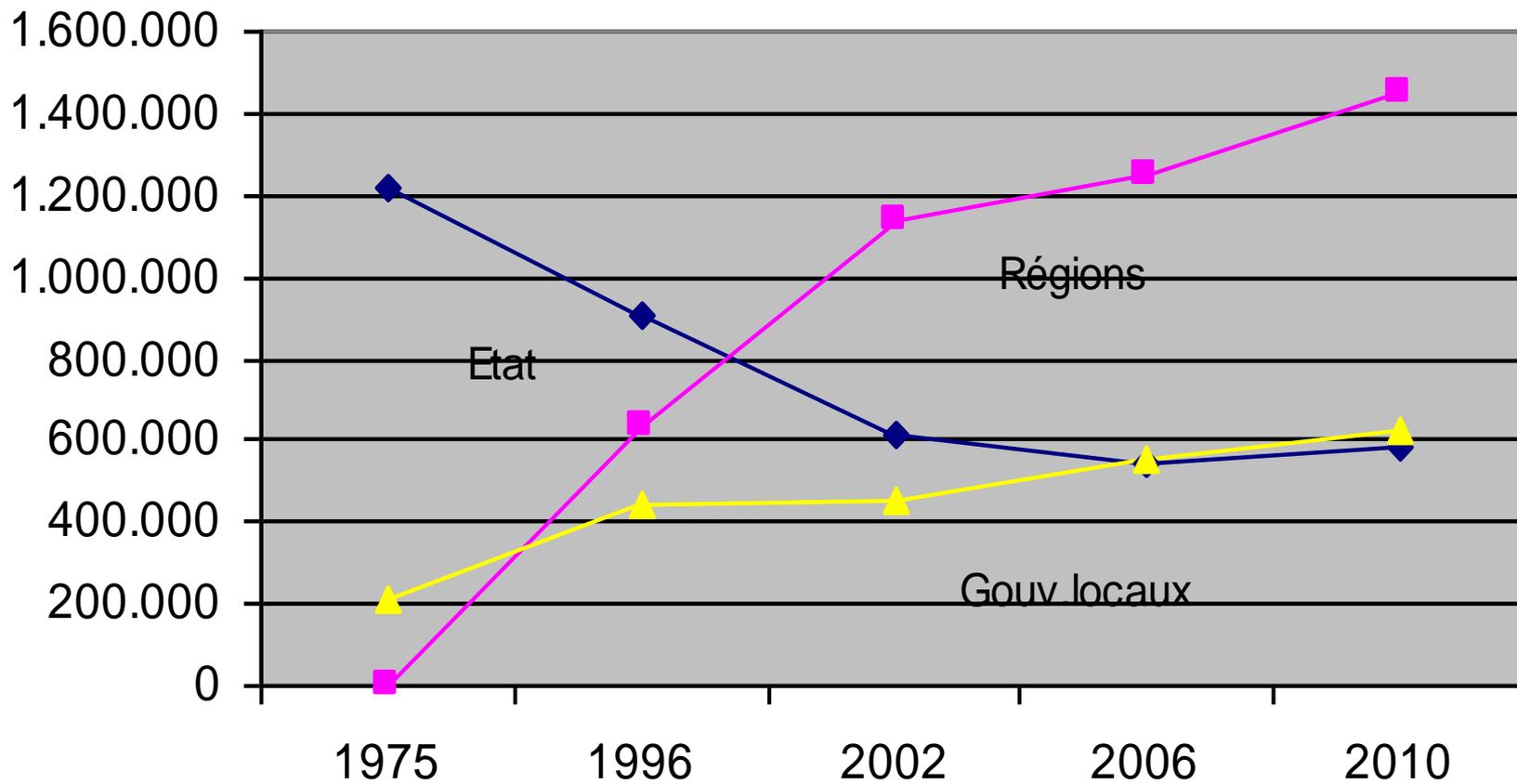
Pourcentage d'agents publics par rapport à l'emploi total dans les pays de l'OCDE (2005)



La distribution territoriale de l'emploi public



Nombre d'agents publics



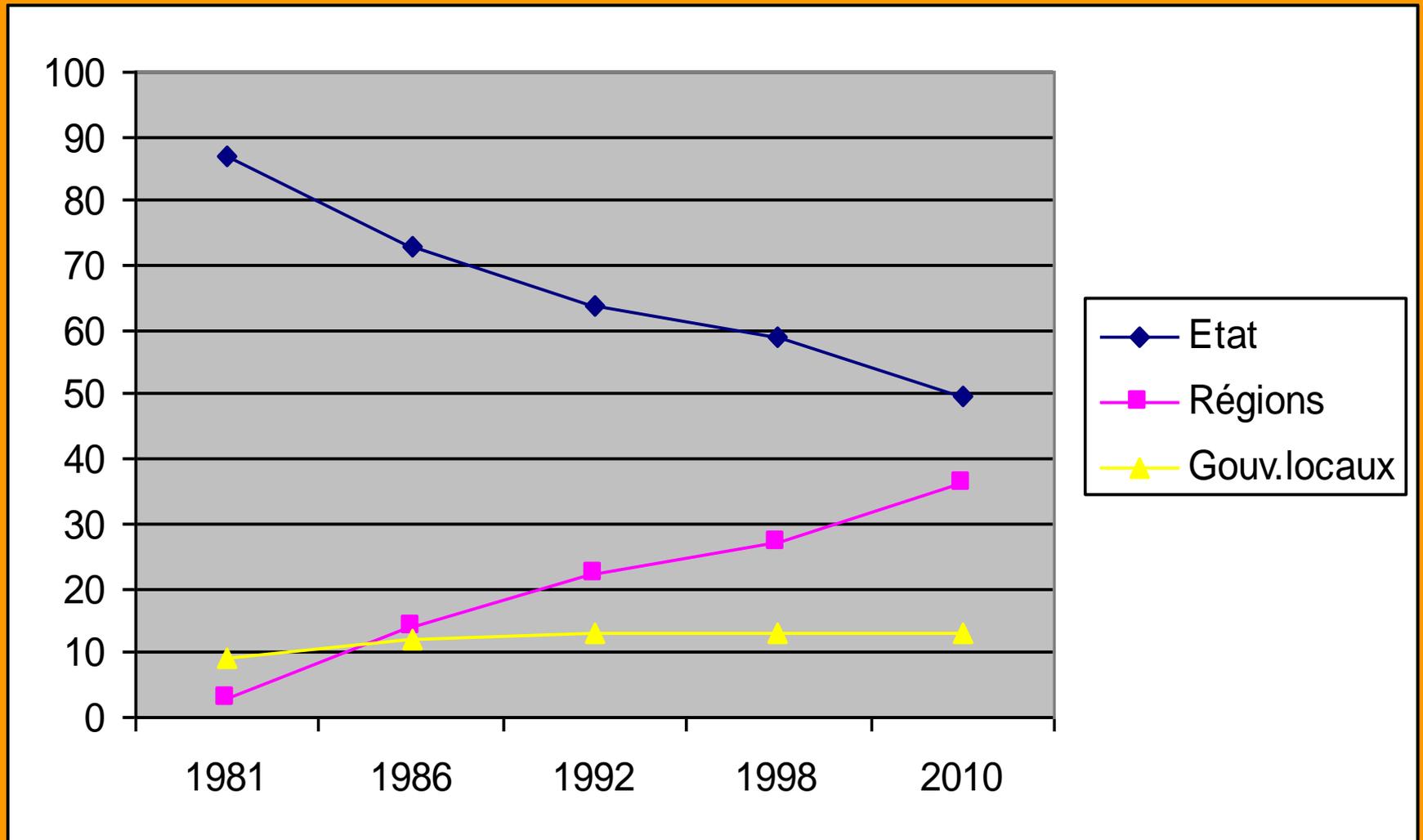
Diversité des agents publics

- **Fonctionnaires de carrière au service de l'État.**
- **Fonctionnaires de carrière au service des administrations territoriales:**
 - Fonctionnaires transférés de l'État.
 - Fonctionnaires d'habilitation nationale.
 - Fonctionnaires locaux.
- **Fonctionnaires d'emploi:**
 - Intérimaires
 - Éventuels
- **Le personnel contractuel**

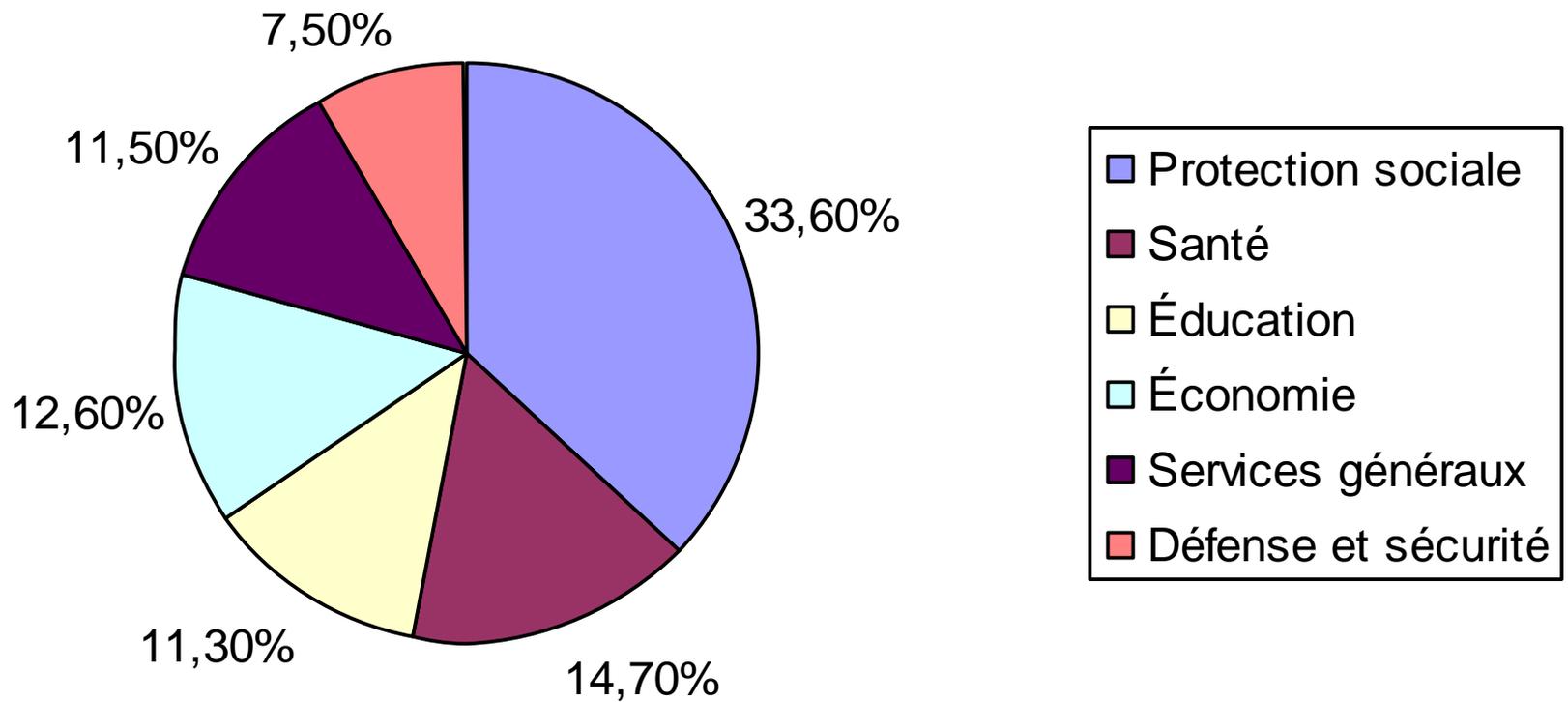
L'évolution de la dépense publique par niveau territorial (en %)

Années	Etat	Régions	Gouv. locaux
1981	87,33	2,95	9,72
1986	73,15	14,12	12,73
1992	64,27	22,35	13,38
1998	59,48	26,91	13,61
2010	50,03	36,29	13,68

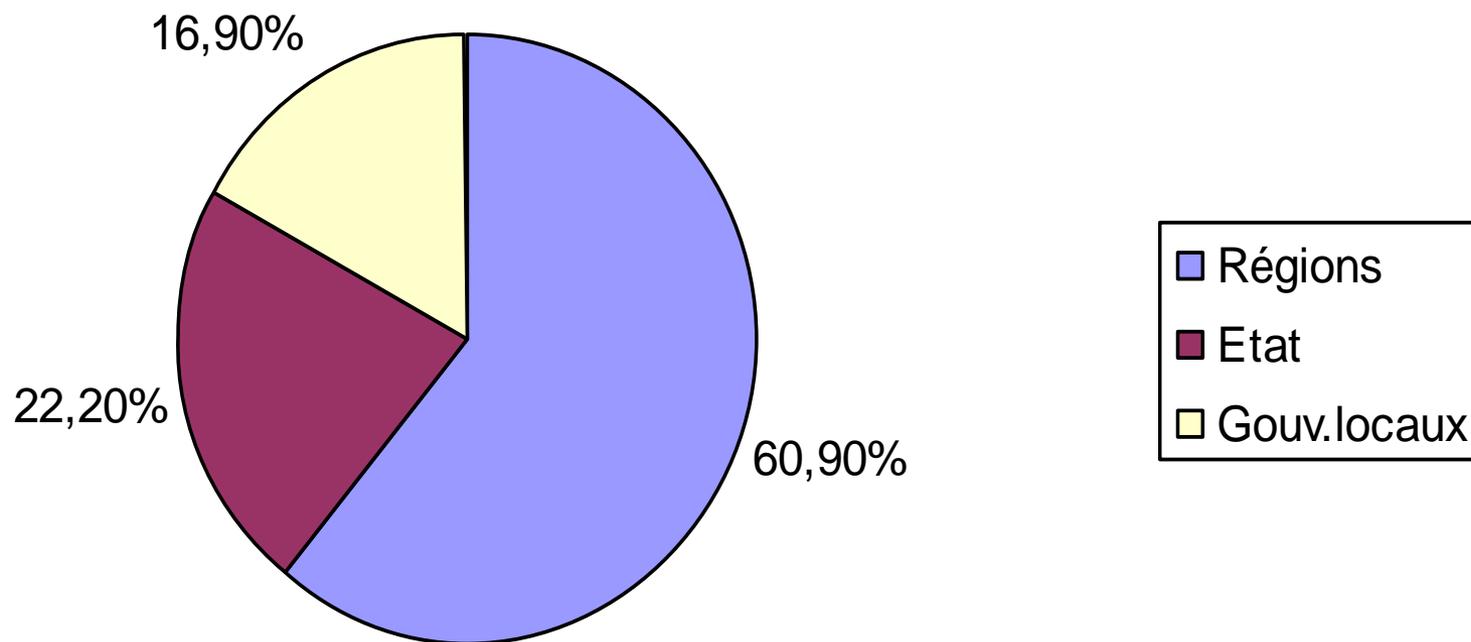
L'évolution de la dépense publique par niveau territorial



Structure de la dépense publique



Dépense en personnel



Type et nombre des Administrations locales

Communautés autonomes	17
Cités autonomes (Ceuta et Melille)	2
Communes	8.111
Provinces	38
Territoires historiques basques	3
“Comarcas”	53
Îles	10
Associations de communes	1.045
Zones métropolitaines	2
Ad. locales mineurs	3.695

Nombre et taille des communes

ÉTAT	Nombre total	-1.000	1001-5.000	5.001-10.000	10.001-100.000	+100.000
Allemagne	13.854	46,2	34,4	8,7	10,1	0,6
Autriche	2.381	25,8	65,7	5,6	2,7	0,2
Belgique	589	0,2	17,1	29,0	52,3	1,4
Danemark	276	0,0	7,0	44,0	47,6	1,4
Espagne	8.111	60,3	24,2	6,7	14,7	0,7
Finlande	448	4,9	44,6	26,3	22,9	1,3
France	36.561	76,0	18,9	2,6	2,2	0,0
Grèce	1.033	8,8	46,0	27,3	17,1	0,7
Irlande	84	2,2	45,4	31,7	16,4	5,6
Italie	8.100	23,9	49,0	14,2	12,2	0,7
Luxemburg	118	51,0	41,0	5,0	3,0	0,0
Pays Bas	504	0,0	4,4	20,6	70,4	4,6
Portugal	278	0,3	8,2	25,0	59,0	7,5
Royaume Uni	434	0,0	0,2	0,2	39,7	60,0
Suède	289	0,0	3,1	19,2	73,8	3,9

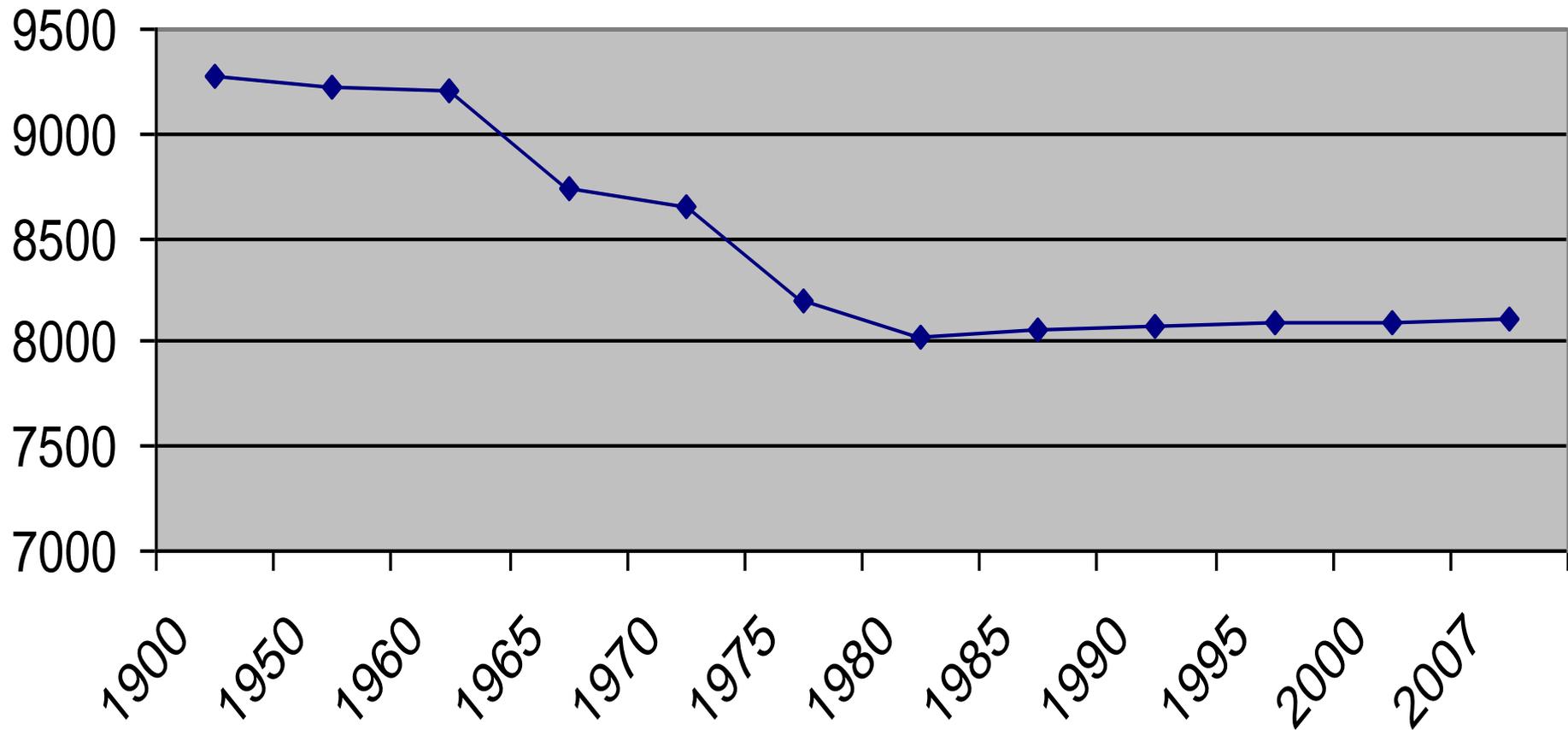
Évolution du nombre des communes, degré de variation et population moyenne

ÉTAT	1950	2000	Variation (%)	Population moyenne
Allemagne	24.272	8.077 (1990)	-66,8	5.744
Autriche	3.999	2.381	-41,2	3.420
Belgique	2.669	589	-78,0	17.225
Danemark	1.387	276	-80,1	18.478
Espagne	9.214	8.111	-12,0	4.835
Finlande	547	448	-18,1	11.415
France	38.814	36.561	-5,8	1.639
Grèce	5.959	1.033	-82,6	10.108
Irlande	115	84	-26,9	42.583
Italie	7.781	8.100	+4,0	7.062
Luxemburg	127	118	-7,1	3.474
Pays Bas	1.015	504	-50,3	30.601
Portugal	303	278	-8,2	35.683
Royaume Uni	2.028	434	-78,6	134.276
Suède	2.281	289	-87,4	30.505

Distribution des communes par taille

Population	Nombre des communes	Pourcentage		
1-99 h.	949	11.70		
100-250 h.	1.647	20.30	60.32	
251-1.000 h.	2.297	28.32		84.49
1.001-2.000 h.	943	11.63	24.17	
2.001-5.000 h.	1.017	12.54		
5.001-10.000 h.	547	6.74	11.03	11.03
10.001-20.000 h.	348	4.29		
20.001-50.000 h.	228	2.81		
50.001-100.000 h.	76	0.94	4.48	4.48
+ 100.000 h.	59	0.73		
Total	8.111	100.00	100.00	100.00

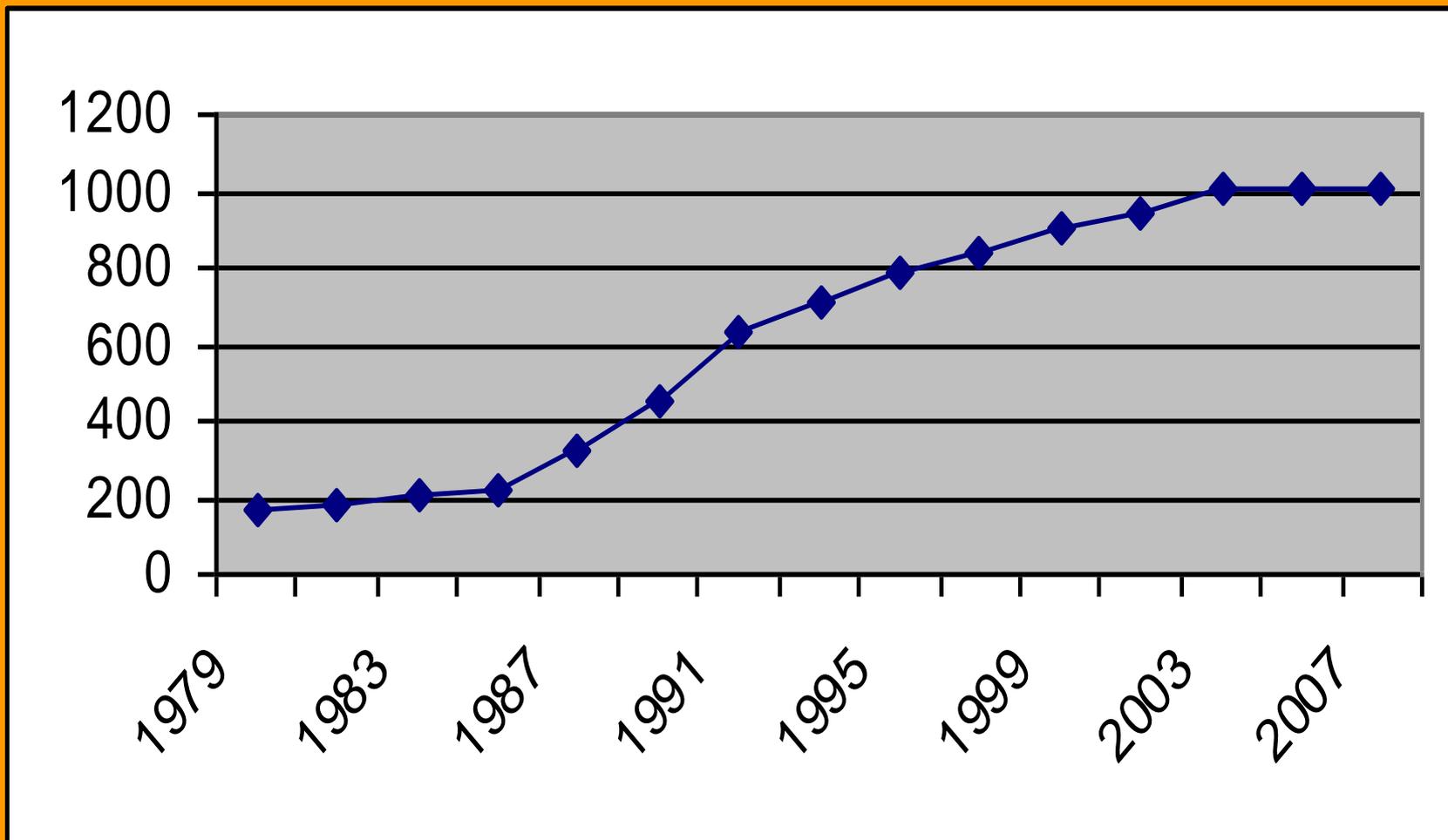
Évolution du nombre des communes



Compétences des communes

Toutes	Plus de 5.000 h.	Plus de 20.000 h.	Plus de 50.000 h.
Éclairage public	Parc public	Protection civile	Transport collectif de voyageurs
Cimetière	Bibliothèque publique	Services sociaux	Protection de l'environnement
Ramassage des déchets	Marché	Incendies	
Nettoyage des voies publiques	Traitement des déchets	Installations sportives	
Fourniture d'eau			
Égouts			
Accès aux noyaux de population			
Revêtement des routes			
Contrôle de aliments et des boissons			

Évolution du nombre des associations de communes



Compétences des provinces

- La coordination des services municipaux pour garantir la prestation des services de compétence municipale.
- L'assistance et la coopération juridique, économique et technique aux communes, en particulier celles qui ont de plus faibles capacités financières et de gestion.
- La prestation des services de caractère supramunicipal.

Le nombre d'agents publics (en milles et en poucentage)

Années	État	Régions	AA. locales
1975	1.220 (83%)		213 (17%)
1996	903 (44%)	661 (35%)	442 (21%)
2002	614 (28%)	1.138 (51%)	455 (21%)
2006	604 (24%)	1.323 (53%)	586 (23%)

Merci de votre attention