



# Les mercredis de **I'INET**

UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES  
DE DIRECTION TERRITORIAUX

## **> DG EN EUROPE : VALEURS ET PRATIQUES SANS FRONTIÈRES**

16 mars 2016

Revivre les précédentes rencontres

**[WWW.INET.CNFPT.FR](http://WWW.INET.CNFPT.FR)**



## Le cas allemand

Le fédéralisme: 16 *Länder*

Land: Rôle important  
concernant les collectivités  
territoriales

Différents règlements  
communaux





## Le cas allemand

---

Différents modèles communaux qui règlent le partage des compétences entre les maires, les conseils municipaux et les citoyens

La « victoire » du modèle communal de l'Allemagne du Sud (*Süddeutsche Ratsverfassung*)

- Élection directe du maire
- Initiative citoyenne et référendum

**Position très forte du maire**

1 Stabsstelle OB-Büro <i>Annette Lipowsky</i>	<b>Oberbürgermeister Toni Vetrano</b>	0.2 Stabsstelle Rechnung <i>Silvia Wiegert</i>
--	---	---

<b>Dezernat I Oberbürgermeister Toni Vetrano</b>			<b>Dezernat II Beigeordneter Harald Krapp</b>	
Fachbereich 1	Fachbereich 2	Fachbereich 3	Fachbereich 4	Fachbereich 5
Zentrale Steuerung <i>Petra Fischer (kom.Leutung)</i>	Bürgerdienste und Soziales <i>Nanine Delmas</i>	<i>Neu</i> Finanzen <i>Martin Härdle</i>	Bauwesen <i>Harald Krapp</i>	Eigenbetrieb TDK <i>Harald Krapp</i>
1 Zentrale Steuerung, Geschäftsstelle Gemeinderat <i>Petra Fischer (kom.Leutung)</i>	2.11 Ordnungswesen (mit Bürgerservice und Standesamt, Grundbucheinsichtsstelle) und Ortschaften <i>Volker Schlenker</i>	3.1 Finanzdienste <i>Martin Härdle</i>	4.1 Gebäudemanagement, Friedhöfe Verwaltung: <i>Regina Rehsöft-Lehmann</i> Technik: <i>Michael Heitzmann</i>	5.1 Eigenbetrieb TDK 1. Betriebsleiter: <i>Harald Krapp</i>
2 Personal und Organisation <i>Petra Fischer / N.N.</i>		3.2 Kommunale Abgaben <i>Gerd Siebeneichner</i>		5.11 Wasser <i>Ulrich Heppner</i>
3 EDV <i>Michael Knapps</i>	2.12 Ausländerangelegenheiten <i>Ewald Bühler</i>	3.3 Stadtkasse <i>Katrin Kempf</i>	4.2 Stadtplanung <i>Kora Herrmann</i>	5.12 Abwasser <i>Petra Hauser</i>
4 Bereich Recht <i>Klaus Poßberg</i>	2.13 Verkehrswesen (mit Bußgeld) <i>Gerlinde Ulrich</i>	3.4 Liegenschaften <i>Guido Karsten</i>	4.3 Tiefbau, Grünflächenmanagement, Betriebshof <i>Silke Roder.</i>	5.13 Bäder <i>Stefanie Uhlmann</i>
5 Brand- u. Bevölkerungsschutz <i>Gerhard Stech</i>	2.31 Allgemeine Sozialverwaltung <i>Michael Zgraja</i>		4.31 Grünflächenmanagement, Betriebshof <i>Peter Grün</i>	5.14 Parken/ÖPNV <i>Stefanie Uhlmann</i>
6 Bereich Umwelt <i>Sabine Wörner</i>	2.32 Familie und Bildung <i>Nanine Delmas</i>		4.4 Bauordnung (mit Gutachterausschuss) <i>Ulrich Adrion</i>	5.15 Verwaltung <i>Patrick Vetter</i>
	2.4 Kultur (mit Mediathek) <i>Stefanie Bade</i>			

**Stand 01.08.2015**



## Le cas allemand

---

### Répartition des rôles

Le maire dirige l'administration

Les chefs de service (finances, affaires sociales, services techniques...) ont des compétences importantes.

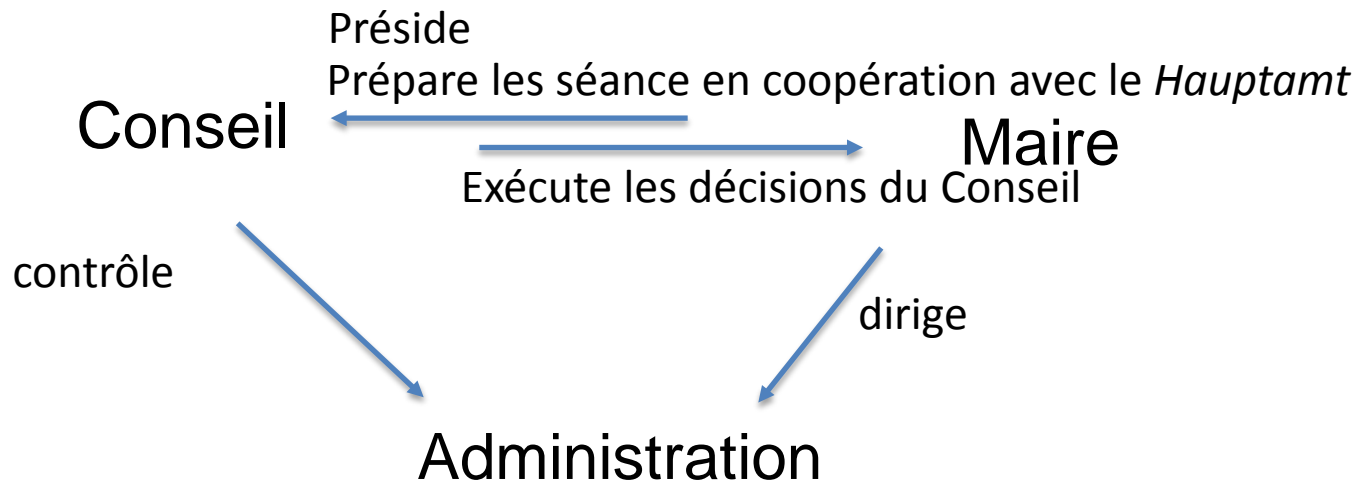
La position du *Hauptamtsleiter* (chef des services centraux): partenaire privilégié du maire et du conseil municipal



## Le cas allemand

---

### L'interaction administration – conseil







## Le cas allemand

---

### Le triangle administration – conseil – citoyen

Le concept de la *Bürgerkommune* (commune citoyenne)

Trois rôles du **citoyen**:

- Client
- Acteur
- Co-décideur

Au niveau de l'**administration**: adapter l'organisation, contribuer l'expertise

Le **conseil** adopte les lignes directrices (objectifs, instruments, mise en œuvre) – peut avoir une fonction charnière selon les instruments appliqués



## Le cas allemand

---

### **Le triangle administration – conseil – citoyen**

Renforcement de la participation citoyenne en Allemagne

Rôles importants de l'administration et du conseil:

- Chercher la complémentarité et la coopération entre la démocratie représentative et la participation (démocratie coopérative)
- Ressources mises à disposition par l'administration
- Maires: proximité avec les citoyens





# Le cas allemand

---

## Profils professionnels

Deux profils différents: Fonctionnaires et employés

Caractéristique	Fonctionnaires	Employés
Statut permanent	Oui	Non
Droit de grève	Non	Oui
Recrutement	Carrrière	Fonction
...		



## Le cas allemand

---

### Recrutement et carrière

Service supérieur (*höherer Dienst*)

Service élevé (*gehobener Dienst*)

Service moyen (*mittlerer Dienst*)

Les Ecoles d'Administration Supérieure et leur importance pour le niveau communal



---

## **Vers une convergence européenne ?**

Convergences suite à l'intégration européenne surtout au niveau ministériel

Le modèle de la Nouvelle Gestion Publique (NPM) n'a pas eu l'effet fédérateur attendu

- Différences quant à la formation et la carrière
- Systèmes politico-administratifs et partage de compétences différents
- Cultures administratives spécifiques



# Le cas allemand

---

Margot Bonnafous  
Responsable de formation  
Euro-Institut Kehl  
[www.euroinstitut.org](http://www.euroinstitut.org)